



Reggio Emilia, lì 09/05/2019

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE/2019/021/U

Estensore: Dott. Domenico Savino

OGGETTO: Provvedimento di ammissione/esclusione dei partecipanti alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione ed eventuale uso dell'impianto natatorio comunale "Ferretti-Ferrari" di Via Melato n. 2/d a Reggio Emilia.

CODICE CIG: 7782975A24

OGGETTO: Provvedimento di ammissione/esclusione dei partecipanti alla procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione ed eventuale uso dell'impianto natatorio comunale "Ferretti-Ferrari" di Via Melato n. 2/d a Reggio Emilia.
CODICE CIG: 7782975A24

IL DIRETTORE

Premesso:

- che con deliberazione di C.C. del Comune di Reggio Emilia n. 13602/181 del 13/07/2007, legalmente esecutiva, è stata approvata la Costituzione della "Fondazione per lo sport" del Comune di Reggio Emilia e la partecipazione del Comune medesimo in qualità di Fondatore originario;
- che con deliberazione di G.C. del Comune di Reggio Emilia n. 21739/278 del 23.10.2007 è stato approvato il relativo Statuto, successivamente modificato con deliberazione di G.C. n. 723/15 del 18/01/2012 e deliberazione notarile del Consiglio di Gestione della Fondazione n. 109.168 del 24/02/2012;
- che con deliberazione di G.C. n. 22594/291 del 7.11.2007 è stato approvato il Protocollo d'intesa che regola i rapporti tra il Comune di Reggio Emilia e la Fondazione per lo sport, implicante la concessione gratuita alla Fondazione di vari immobili, tra cui alcuni impianti sportivi di proprietà comunale, come modificato ed integrato con deliberazione di G.C. n. 20862/218 del 06/11/2012 e successivamente, con deliberazione di G.C. n. 80 I.D. del 30/04/2015;
- che lo Statuto stabilisce all'art. 29 comma 3 che *"ai fini della individuazione delle funzioni e delle responsabilità del Direttore troveranno applicazione le disposizioni in materia di attribuzione di funzioni Dirigenziali previste dalla disciplina normativa degli Enti Locali, da intendersi qui convenzionalmente richiamata"*. In specifico ai sensi dell'art. 107 comma 3 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 - Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, è attribuita ai dirigenti la responsabilità delle procedure d'appalto e di concorso, oltreché la presidenza delle Commissioni di gara e di concorso e la stipulazione dei contratti;
- che nella seduta del 16 giugno 2008 il Consiglio di Gestione della Fondazione deliberava l'assegnazione delle funzioni di Direttore pro-tempore della Fondazione al dott. Domenico Savino, con decorrenza 1 gennaio 2008 e ciò fino al 31 dicembre 2009 e che nella seduta del 22 dicembre 2009 detto incarico veniva prorogato fino al 30 giugno 2010;
- che con delibera n. 2 nella seduta del 25 marzo 2010 il Consiglio di Gestione della Fondazione deliberava di nominare ex art. 26, co. 1 dello statuto della Fondazione il dott. Domenico Savino alla carica di Direttore della Fondazione mediante assunzione con contratto a tempo indeterminato con decorrenza 1° luglio 2010;

Atteso:

- che con Determina a contrarre n. 003 del 28/01/2019 è stata avviata la procedura aperta per l'affidamento in concessione del servizio di gestione ed eventuale uso dell'impianto natatorio comunale "Ferretti-Ferrari" di Via Melato n. 2/d a Reggio Emilia per il periodo 8 giugno 2019 – 9 giugno 2024;
- che l'importo posto a base della concessione su cui effettuare la scelta delle modalità relative alla pubblicità della procedura, alla quantificazione del contributo all'Autorità e al calcolo percentuale tanto della garanzia provvisoria che definitiva, dovendo ricomprendere l'importo totale comprensivo dei previsti corrispettivi che verseranno gli utenti per i servizi in concessione, oltreché del canone di concessione, è pari ad € 5.510.000;
- che il servizio sarà aggiudicato col criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, in conformità ai criteri fissati dal Disciplinare di gara, ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016,
- che il Responsabile Unico del Procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i., è individuato nella persona del Direttore della Fondazione, dott. Domenico Savino;
- che il bando di gara è stato pubblicato, per estratto, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana 5° Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 16 del 06/02/2019 e che il bando ed il disciplinare di gara sono stati altresì pubblicati sul sito istituzionale della Fondazione nella sezione www.fondazionesport.it/Bandi di gara e contratti/Avvisi e bandi di gara Profilo di Committente, nell'Albo pretorio telematico del Comune di Reggio Emilia, nel relativo sito www.comune.re.it, Sezione Bandi di gara, nel sito dell'Osservatorio dei contratti pubblici con scadenza di presentazione delle offerte fissata per il 19 marzo 2018;
- che l'estratto del bando di gara, in data 12/02/2019, è altresì stato pubblicato su "Il Resto del Carlino – Reggio Emilia" e in data 11/02/2019 su "Il Sole 24 ore", assolvendo quindi l'obbligo di cui all'art. 3, co. 1, lett. a) D.M. Min. Infrastrutture e Trasporti del 2 dicembre 2016;
- che entro il termine perentorio del giorno 19 marzo 2019 (entro le ore 12:00), presso la sede della Fondazione per lo Sport del Comune di Reggio Emilia, in plico sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, sono pervenute le seguenti offerte:
 - 1) Nuova Sportiva S.S.D. a R.L. - Via G. Donizetti 33-35 – Ferrara, acquisita in atti al n. 469/E di Protocollo;
 - 2) Coopernuoto s.c.s.d. Via B. Asioli, 9 - Correggio (RE), acquisita in atti al n. 470/E di Protocollo;
 - 3) A.T.I. GISPORT s.r.l., Via Melato 2/d Reggio Emilia - EQUIPE SPORTIVA s.r.l. S.S.D., Via Tamburini, 5 - Reggio Emilia, acquisita in atti al n. 469/E di Protocollo.
- che con Determinazione dirigenziale n. 016 del 08/04/2019 si è provveduto alla nomina della Commissione di aggiudicazione ex art. 77 del D. Lgs. N. 50/2016 s.m.i. che risulta così composta:
 - Dott.ssa Giovanna D'Angelo funzionario della Fondazione per lo sport con competenza amministrativo-gestionale relativamente agli impianti sportivi in gestione alla Fondazione, in qualità di Presidente;

- Ing. Tullio Paterlini, funzionario tecnico del Servizio Ingegneria e Manutenzioni del Comune di Reggio Emilia con funzioni di responsabile del "Servizio energia, conduzione e manutenzione impianti di climatizzazione ed idricosanitari negli immobili di pertinenza del Comune di Reggio Emilia", ricomprensente anche impianti sportivi e piscine, che ha dato conferma della propria disponibilità con comunicazione mail del 25/03/2019, acquisita agli atti con prot. n. 575/E, in qualità di membro;
 - Dott.ssa Brunella Mazzieri, funzionario con competenza amministrativa Servizio ingegneria e Manutenzioni - UOC Staff di supporto alle strutture tecniche, che ha dato conferma della propria disponibilità con comunicazione mail del 01/04/2019, acquisita agli atti con prot. n. 574/E, in qualità di membro;
 - Rag. Monica Rasori, Quadro Responsabile Bilancio e Personale presso la Stazione appaltante con funzioni di Segretario verbalizzante;
- che in data 17 aprile 2019 alle ore 15:00, in Reggio Emilia, presso la sede della Fondazione per lo Sport del Comune di Reggio Emilia ha avuto luogo l'esperimento della prima seduta pubblica della procedura aperta allo scopo di conferire la concessione in oggetto;
 - che erano presenti all'apertura dei plichi, dall'inizio della seduta pubblica:
 - Dott. Domenico Savino, Direttore della Fondazione per lo Sport, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento;
 - i membri della Commissione di gara sopraindicati, riuniti con il compito di "seggio di gara", con funzioni di supporto al RUP ai fini del controllo della documentazione amministrativa;
 - la sig.ra Federica Paris nata il 08/02/1986 a Cento (FE), delegata di Nuova Sportiva S.S.D. a R.L., Via G. Donizetti 33-35 - Ferrara;
 - il sig. Daniele Gruppioni nato il 18/01/1984 a San Giovanni in Persiceto (BO), delegato di Nuova Sportiva S.S.D. a R.L., Via G. Donizetti 33-35 - Ferrara;
 - il sig. Gianluca Gualdi nato il 22/11/1962 a Carpi (Mo), in qualità di Presidente e legale rappresentante della società Coopernuoto s.c.s.d., Via B. Asioli, 9 - Correggio (RE)
 - il sig. Ivan Bertocchi in qualità di Presidente e legale rappresentante della società Gisport Srl, Via Melato 2/d Reggio Emilia mandataria del costituendo RTI;
 - il sig. Giorgio Gollini - delegato della società Equipe Sportiva srl SSD, Via Tamburini, 5 - Reggio Emilia, mandante del costituendo RTI;
 - che sulla base delle offerte pervenute il Responsabile Unico del Procedimento, attesta di non essere incompatibile con le proprie funzioni e che parimenti non sussiste alcuna incompatibilità anche per i membri della Commissione di Gara;

Accertato il contenuto delle offerte pervenute e constatata la presenza della Busta 1) - Documentazione amministrativa, Busta 2) - Offerta Tecnica e Busta 3) - Offerta Economica;

Considerato:

- che, ai sensi del D. Lgs. N. 50/2016 s.m.i., si è proceduto all'apertura delle Buste 1 "Documentazione Amministrativa" onde verificare l'assenza di cause di esclusione, nonché al controllo delle dichiarazioni presentate dai partecipanti sui requisiti di partecipazione;

- che si è proceduto, relativamente agli operatori economici più sopra menzionati al controllo delle annotazioni riservate sulla piattaforma ANAC e alla verifica della visura camerale ed al controllo del DURC;
- che tali controlli hanno dato riscontro positivo in quanto tutti gli operatori economici risultano attivi e privi di segnalazioni;
- che Nuova Sportiva S.S.D. a R.L., Via G. Donizetti 33-35 – Ferrara e Coopernuoto s.c.s.d., Via B. Asioli, 9 - Correggio (RE) sono altresì iscritte al registro C.O.N.I.;
- che a seguito dell'apertura delle Buste 1 è emerso quanto segue:
 - 1) A.T.I. GISPORT s.r.l., Via Melato 2/d Reggio Emilia - EQUIPE SPORTIVA s.r.l. S.S.D., Via Tamburini, 5 - Reggio Emilia:
 - a) Assenza del documento PASSOE;
 - b) nella domanda di partecipazione non sono state barrate la dichiarazione di:
 - non essere stato soggetto alla sanzione interdittiva di cui all'articolo 9, comma 2, lettera c), del Decreto Legislativo 8 giugno 2001, n. 231 o ad altra sanzione che comporta il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione, compresi i provvedimenti interdittivi di cui al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, art. 14 (Disposizioni per il contrasto del lavoro irregolare e per la tutela della salute e sicurezza dei lavoratori);
 - essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili, specificando se ciò è conseguenza del fatto di non essere soggetto a tale normativa, o di esservi soggetto e adempiente;
 - c) il contratto di avvalimento di cui è beneficiaria in quanto ausiliata Equipe sportiva SSD s.r.l. non è sottoscritto da entrambe le parti contraenti, ma solo dall'ausiliaria Dogali;
 - d) uno dei due supporti digitali recapitato in offerta non risulta leggibile al sistema Windows, specificamente quello che contiene i DM relativi agli anni 2016/2017/2018 del personale dipendente indicato da Gisport s.r.l.;
 - e) pur a fronte dell'obbligo di realizzazione dei lavori di cui al Paragrafo 2, n. 2, lett. A), B), C), D), E) del Disciplinare e pure a fronte della mancanza in capo all'operatore economico in esame delle qualificazioni necessarie per eseguire autonomamente determinate prestazioni o lavorazioni, nella documentazione amministrativa è contenuta la dichiarazione di non voler ricorrere al subappalto;
 - 2) Coopernuoto s.c.s.d. - Via B. Asioli, 9 - Correggio (RE) non ha specificato tra quelli indicati in sede di offerta l'impianto di riferimento ai fini dell'ammissione alla gara. A tale proposito si rende necessario provvedere alla:
 - A. definizione di tale impianto;
 - B. in relazione a tale impianto va specificato inoltre:
 - a) il fatturato medio annuo nei 3 anni prescelti tra i 6 (sei) anni antecedenti la data di scadenza del bando;
 - b) il numero medio annuo di addetti, suddiviso per tipologia e qualifiche;
 - c) l'inclusione tra tali addetti di almeno 5 (cinque) unità di personale in possesso del "brevetto di salvamento almeno per piscina" in corso di

validità nei 3 anni considerati ai fini dell'ammissione alla gara.

- 3) Nuova Sportiva S.S.D. a R.L. - Via G. Donizetti 33-35 – Ferrara non ha specificato riguardo all'impianto di riferimento indicato ai fini dell'ammissione alla gara:
 - a) il fatturato medio annuo nei 3 anni prescelti tra i 6 (sei) anni antecedenti la data di scadenza del bando;
 - b) il numero medio annuo di addetti, suddiviso per tipologia e qualifiche;
 - c) l'inclusione tra tali addetti di almeno 5 (cinque) unità di personale in possesso del "brevetto di salvamento almeno per piscina" in corso di validità nei 3 anni considerati ai fini dell'ammissione alla gara;
- che pertanto con lettere del 23/04/2019, rispettivamente con Prot. n. 646/U, Prot. n. 647/U e Prot. n. 648/U, tutte inviate tramite Posta Elettronica Certificata, è stata attivata la procedura di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D. Lgs. N. 50/2016, richiedendo rispettivamente a Coopernuoto s.c.s.d., all'A.T.I. tra GISPORT s.r.l. ed EQUIPE SPORTIVA s.r.l. SSD ed a Nuova Sportiva S.S.D. di produrre entro il termine del 03/05/2019 ore 13:00 l'integrazione dei documenti mancanti sopraelencati;

Dato atto:

- che le integrazioni documentali sono tutte pervenute entro i termini fissati;
- che l'A.T.I. tra Gisport s.r.l., Via Melato 2/d Reggio Emilia ed Equipe Sportiva s.r.l. S.S.D., Via Tamburini, 5 - Reggio Emilia con comunicazione recapitata a mano in data 2 maggio 2019, acquisita in atti in pari data al N. 00658/E di Prot., ha regolarmente inviato:
 - a) dichiarazione di non essere stato soggetto alla sanzione interdittiva di cui all'articolo 9, comma 2, lettera c), del Decreto Legislativo 8 giugno 2001, n. 231 o ad altra sanzione che comporta il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione, compresi i provvedimenti interdittivi di cui al decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81, art. 14 (Disposizioni per il contrasto del lavoro irregolare e per la tutela della salute e sicurezza dei lavoratori);
 - b) dichiarazione di essere in regola con le norme che disciplinano il diritto al lavoro dei disabili, specificando se ciò è conseguenza del fatto di non essere soggetto a tale normativa, o di esservi soggetto e adempiente;
 - c) documento PASSOE comprendente tutti i componenti l'A.T.I. e i soggetti indicati in avvalimento;
 - d) dichiarazione con cui specifica che il periodo di riferimento della gestione della piscina Dogali di Modena preso in considerazione da parte dell'impresa ausiliaria S.S.D. Dogali s.r.l. a favore dell'impresa ausiliata Equipe sportiva s.s.d. a r.l. è il seguente:
 - Periodo di gestione: dal 01/01/2016 al 31/12/2016;
 - Periodo di gestione: dal 01/01/2017 al 31/12/2017;
 - Periodo di gestione: dal 01/01/2018 al 31/12/2018.
 - e) contratto di avvalimento in originale debitamente sottoscritto da entrambe le parti contraenti (Equipe Sportiva s.r.l. e S.S.D. Dogali s.r.l.), accompagnato da fotocopia di documenti di identità in corso di validità di entrambi i sottoscrittori;
 - f) copia dei DM relativi agli anni 2016/2017/2018 del personale dipendente indicato da Gisport s.r.l. e fotocopia del "brevetto di salvamento almeno per piscina" in corso di

validità nei 3 anni considerati ai fini dell'ammissione alla gara per 5 (cinque) unità di personale con qualifica di assistente bagnante;

Circa la nota di chiarimento richiesta, relativa alla compatibilità tra la realizzazione dei lavori di cui al Paragrafo 2, n. 2, lett. A), B), C), D), E) del Disciplinare, la dichiarazione in offerta di non voler ricorrere al subappalto e la mancanza in capo all'A.T.I. in esame delle qualificazioni necessarie per eseguire autonomamente determinate prestazioni o lavorazioni, tra le motivazioni addotte risulta essere rilevante ai fini in esame, oltre al richiamo all'art. 105, co. 3, lett. a), quello all'art. 1, comma 2, lett. d) del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., secondo cui il concessionario di servizi è tenuto ad applicare il Codice per l'affidamento di lavori strumentali alla gestione dell'impianto natatorio. In virtù di tale ultima disposizione normativa, infatti, in caso di concessione di servizi in cui siano previsti lavori strumentali alla gestione del servizio posto a gara dal concedente – come nel caso di specie – il concessionario è legittimato ad affidarne l'esecuzione a terzi, in possesso di idonei requisiti, mediante le procedure previste dal Codice. Anche l'art. 13 del Capitolato Speciale di Concessione – Schema di Contratto "Interventi di manutenzioni straordinarie e di migliorie all'impianto", prevede l'applicazione alla procedura di gara dell'art. 1, comma 2, lett. d) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. in caso di aggiudicazione di contratti di lavori pubblici affidati dal concessionario dei servizi, quando essi siano strettamente strumentali alla gestione del servizio e le opere pubbliche diventano di proprietà dell'amministrazione aggiudicatrice. Alla luce della disposizione normativa sopra citata, delle argomentazioni espresse nella nota del concorrente del 02.05.2019 e dell'esplicito richiamo all'art. 1, comma 2, lett. d) del Codice operato dalla *lex specialis* di gara, si ritiene che sussistano i presupposti per l'ammissione dell'A.T.I. composta da Gisport S.r.l. ed Equipe Sportiva S.r.l. alle successive fasi di gara. Si intende che ove l'A.T.I. in esame dovesse risultare aggiudicataria, dovrà appaltare a terzi le prestazioni per l'esecuzione dei lavori secondo le modalità indicate dal D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., con riguardo al valore ed alla tipologia delle prestazioni stesse. In mancanza si procederà alla revoca dell'eventuale affidamento, ferme restando le conseguenze di legge;

- che con comunicazione recapitata tramite posta elettronica certificata in data 02.05.2019 11:57 acquisita in atti in data 3 maggio 2019 al N. 00659/E di Prot., Nuova Sportiva S.S.D. a R.L., Via G. Donizetti 33-35 – Ferrara ha inviato comunicazione contenente :
 - a) il fatturato medio annuo nei 3 anni prescelti tra i 6 (sei) anni antecedenti la data di scadenza del bando;
 - b) il numero medio annuo di addetti, suddiviso per tipologia e qualifiche, corredati dei DM10 e delle lettere d'incarico e di ogni altra documentazione richiesta, nonché fotocopia del "brevetto di salvamento almeno per piscina" in corso di validità nei 3 anni considerati ai fini dell'ammissione alla gara per 5 (cinque) unità di personale con qualifica di assistente bagnante.

In base a ciò si ritiene che sussistano i presupposti per l'ammissione di Nuova Sportiva S.S.D. a R.L. alle successive fasi di gara;

- che con comunicazione recapitata tramite posta elettronica certificata in data 02.05.2019, ore 16:41 acquisita in atti in data 3 maggio 2019 al N. 2019/00660/E di Prot., Coopernuoto s.c.s.d., Via B. Asioli, 9 - Correggio (RE) ha inviato comunicazione contenente l'impianto di riferimento (Centro sportivo Piscine e Palestra Giulio Onesti, Via Luigi Anedda n. 23/A, Parma), valido ai fini dell'ammissione, specificando con riguardo ad esso:

- a) il fatturato medio annuo nei 3 anni prescelti tra i 6 (sei) anni antecedenti la data di scadenza del bando (superiore al minimo richiesto);
- b) il numero medio annuo di addetti, suddiviso per tipologia e qualifiche, corredati dei DM10 e di ogni altra documentazione richiesta, nonché fotocopia del “brevetto di salvamento almeno per piscina” in corso di validità nei 3 anni considerati ai fini dell’ammissione alla gara per 5 (cinque) unità di personale con qualifica di assistente bagnante.

In base a ciò si ritiene che sussistano i presupposti per l’ammissione di Coopernuoto s.c.s.d. alle successive fasi di gara;

- che in data 09/05/2019 alle ore 12:30, si è proceduto in seduta pubblica a dare comunicazione di quanto sopra, ad aprire e siglare le offerte tecniche e a rassegnare il plico contenente le offerte alla Commissione giudicatrice per il prosieguo della procedura di gara;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

1. di ammettere al prosieguo della gara in esame per le motivazioni di cui in narrativa i seguenti operatori economici:
 - a) A.T.I. tra GISPORT s.r.l., Via Melato 2/d Reggio Emilia ed EQUIPE SPORTIVA s.r.l. S.S.D., Via Tamburini, 5 - Reggio Emilia;
 - b) Coopernuoto s.c.s.d. - Via B. Asioli, 9 - Correggio (RE);
 - c) Nuova Sportiva S.S.D. a R.L. - Via G. Donizetti 33-35 – Ferrara;
2. di pubblicare il presente provvedimento nella Sezione “Amministrazione Trasparente” del sito della Fondazione per lo sport ai sensi dell’art. 29, comma 1, del D. Lgs. N. 50/2016 e s.m.i. e di darne avviso tramite PEC alle associazioni concorrenti ammesse ai sensi dell’art. 76, comma 3, del D. Lgs. N. 50/2016 s.m.i.;
3. di attestare ai sensi e per gli effetti dell’art. 6/bis della L. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e dell’art. 4 del “Codice di Comportamento e norme atte a contrastare la corruzione ed i fenomeni di illegalità” (Approvato dal Consiglio di Gestione nella seduta del 31 Gennaio 2014, deliberazione n. 3), che non esistono conflitti di interesse, neanche potenziale, in capo al firmatario del presente provvedimento.

IL DIRETTORE
(Dott. Domenico Savino)
Documento firmato digitalmente